

Tilleggsavtale til Samarbeidsavtalen mellom Regjeringen, Venstre og KrF.

Dette er en tilleggsavtale til avtale mellom H, FrP, KrF og V på asyl- og innvandringsfeltet.

Følgende er allerede besluttet:

- Det gis forskrift (det vil ta noe tid å utarbeide, sende på høring mv) som skal sikre at alle saker som omfatter barn som har oppholdt seg i Norge i fire og et halvt år eller mer skal få saken vurdert opp mot nytt regelverk (utlendingsforskriften § 8-5 slik den lyder etter 8. desember 2014) før retur dersom saken ikke allerede er vurdert etter at endringene trådte i kraft. Endringen i saksbehandlingen gjelder kun denne gruppen.
- I påvente av nevnte forskrift er det gitt en instruks om at ingen barn med oppholdstid på fire og et halvt år eller mer skal uttransporteres, med mindre saken er vurdert etter ny forskriftsbestemmelse (§ 8-5 slik den lyder etter 8. desember 2014). Alle i målgruppen skal sikres mulighet for å fremme omgjøringsbegjæring. Når saken er behandlet på nytt etter nytt regelverk, skal det ikke lenger gis utsatt iverksettelse etter instruks.
- Praksisforeleggelse fra UDI skal behandles raskt av departementet, normalt innen 8 uker. Dersom det av ulike årssaker blir tidkrevende bør departementet be UDI midlertidig stille aktuelle saker i bero i påvente av endelig avgjørelse i departementet.
- **Klageordning i utlendingssaker**

Det er i ferd med å bli nedsatt et eget utvalg som utreder bla forvaltningsdomstol for utlendingssaker. De fire partiene igangsetter et arbeid for å vurdere hva som kan gjøres for å forbedre klageordningene innenfor dagens struktur, jf. asylavtalen pkt E, pkt 3.

- **Barns rettssikkerhet**

Det inntas presisering i dialogen med POD om tildelingsbrevet slik:

Om måltall følgende:

«Det er viktig å sikre at måltallene nås, men departementet forutsetter naturligvis at grunnleggende menneskelige hensyn ivaretas i etatens arbeid også med disse sakene.»

Om internering av barn følgende:

«Internering av barn skal bare skje i forbindelse med tvangsretur eller etter andre hjemler i utlendingsloven (for eksempel uriktig identitet). PU skal unngå i det lengste at barn oppholder seg på utlendingsinternatet. Langvarige opphold på utlendingsinternatet bør unngås.

Hensynet til barnet vil være avgjørende for om barnet interneres sammen med sine foreldre eller blir tatt vare på av barnevernet før retur. Dersom foreldre med barn blir fengslet etter utlendingsloven, skal barnevernet kontaktes i alle saker hvor oppholdet ikke er av kort varighet (mer enn 24t). Det samme gjelder EMA. Det er viktig at Trandum fortsatt sikrer barns interesser ved opphold der, slik at de skal ha muligheter for livsutfoldelse og ha så normale omgivelser som mulig. Utlendingsinternatet skal ha nødvendig barnefaglig kompetanse tilgjengelig.

Disse begrensningene gjelder ikke dersom det er sannsynliggjort at den som påberoper seg å være mindreårig, ikke er det.»

- Månedrapporter om retur fremlegges på møtene mellom TSG, KAH og statsråden.

- **Retur- og integreringsmottak**

Det settes i gang et arbeid mellom statssekretær og relevante aktører i de fire partiene som skal anbefale løsning på innhold og organisering av de nye mottakene (integreringsmottak og returmottak). BLD inviteres til arbeidet. Relevant embetsverk/rådgivere mv benyttes ved behov.

- **Oppfølging av samarbeidsavtalen**

Det etableres faste møter hver fjerde til sjette uke for å informere om oppfølging av samarbeidsavtalen. Møtet avholdes mellom partilederne i V/KrF og statsråden. Embetsverk og rådgivere kan delta for å gi statusrapporter og følge opp eventuelle konklusjonspunkter fra møtene.

Det utarbeides en skisse på status og fremdrift på alle avtalens punkter som grunnlag for overstående møte. Relevant informasjon innhentes fra øvrige departementer.

Nye tiltak:

Barn med lang oppholdstid – returnert i 2014

Barn som er uttransportert mellom 1. juli 2014 og 18. mars 2015 (dato for instruks som sikrer at lengeværende barn får ny vurdering), og som har oppholdt seg i Norge i mer enn 4 år og som ikke har fått sin sak prøvd etter utlendingsforskriften § 8-5 etter 8. desember 2014, skal ved fremsettelse av omgjøringsanmodning fra utlandet få sine saker om opphold behandlet på nytt etter utlendingsloven § 38 og utlendingsforskriften § 8-5 (ny etter 8. desember 2014).

Barn og familier som kan anses omfattet av løsningen har behov for en snarlig avklaring. Avtalepartnerne er enige om å fremme et forslag som midlertidig lov i Stortinget eller en forskrift om ordningen til UNE for å sikre at ordningen senest kan iverksettes senest ved slutten av denne stortingssesjonen.

Sakene skal vurderes individuelt ut i fra situasjonen på det tidspunktet denne loven/forskriften trer i kraft.

Utlendingsmyndighetene må i samarbeid med ulike frivillige organisasjoner forsøke ta direkte kontakt med de familiene det gjelder med informasjon om muligheten for å sende omgjøringsanmodning fra utlandet for å få saken behandlet i medhold av ny instruks.

Omgjøringsanmodning kan fremmes via sin advokat eller annen som har fullmakt til å representere søkeren.

Integreringskriterier mv ved utvelgelse av kvoteflyktninger

Følgende tilleggsmomenter til integreringskriterier skal ligge til grunn ved utvelgelse av flyktninger fra det tidspunkt nytt regelverk gjøres gjeldende:

- Barnefamilier prioriteres
- Kvinner prioriteres
- Relevant yrkeserfaring
- Relevant utdanning

Andelen flyktninger med særlige medisinske behov kan økes.
I tillegg kommer UDIs anbefalte kriterier for avvisning av kvoteflyktninger.

Nemndbehandling

Omgjøringsbegjæringer fra personer som omhandles under punktet «Barn med lang oppholdstid – returnert i 2014» avgjøres i nemndmøte. Dette forskriftsfestes eller legges inn i lovforslaget.

Retts hjelp

Ved behandlingen av revidert nasjonalbudsjett innføres en egen tilskuddsordning til frivillige organisasjoner som bidrar til å ivareta lengeværende barns interesser ved retur ved å gi informasjon og informere om rettigheter, eventuelt yte en viss retts hjelp til lengeværende barn ved retur og behandling av omgjøringsbegjæring i UNE. Ordningen skal også omfatte omgjøringsbegjæringer fra barn som ble sendt ut i perioden 1. juli 2014 – 18. mars 2015 . Retts hjelpsordningen endres ikke.

Tilknytningskrav ved gjentatte familieinnvandring (flerkoneri)

Utlendingsloven endres slik at det stilles krav om større tilknytning til Norge i familiegjennforeningssaker for å forhindre gjentatt familieinnvandring basert på flerkoneri. Det igangsettes et arbeid for å se på andre tiltak for å begrense praktiseringen av flerkoneri i Norge for å sikre at sårbare kvinner ikke blir utnyttet. Avtalepartene vil forhandle videre om nytt høringsutkast før nytt regelverk. Ambisjonene er at nytt regelverk skal på plass våren 2016.

Endret frist for fremsettelse av krav om familiegjennforening uten underholdskrav for flyktninger

Frist for fremsettelse av krav om familiegjennforening uten underholdskrav for flyktninger endres til 6 måneder etter oppholdstillatelsen er gitt. Det forutsettes at denne endringen er i tråd med Norges internasjonale forpliktelser. Det tas sikte på at endringen trer i kraft i løpet av 2015.

Midler til UDI om oppfølging av utlendingsloven §§ 37, 61 og 62

Partene er enige om å sikre midler slik at utlendingsmyndighetene kan gjennomføre ny vurdering av beskyttelsesbehovet/ grunnlaget i saker der grunnlaget for opphold kan ha falt bort som følge av politiske, sosial eller humanitære forbedringer i hjemlandet jf. utlendingsloven §§ 37, 61 og 62. Justis- og beredskapsdepartementet utarbeider en egen forskrift/ instruks om gjennomføringen.

Tilbakekall av opphold dersom flyktninger reiser tilbake til hjemlandet på ferie

Justis- og beredskapsdepartementet lager en instruks om at det skal reises tilbakekallssak i saker der flyktninger har dratt på ferie/ besøk til hjemlandet de har fått beskyttelse fra, i de sakene der dette er i strid med oppholdsvedtaket og dermed utlendingsloven.

Slike hjemreiser kan utgjøre misbruk av asylinstituttet og indikere at det ikke forelå et reelt beskyttelsesbehov da oppholdstillatelsen ble gitt. Det er viktig at det reageres synlig på dette og at tillatelser blir vurdert tilbakekalt.