

Eolus Vind Norge AS
Fearnleys gate 7
8656 MOSJØEN
mattias.tornkvist@eolusvind.com

Mosjøen, 11. April 2019

Vefsn kommune
Postboks 560
8651 MOSJØEN
post@vefsn.kommune.no

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for bygging av Øyfjellet vindkraftverk

Eolus Vind Norge AS vil med dette søke om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for Vefsn kommune for byggingen av det konsesjonsgitte Øyfjellet vindkraftverk. Vi vil videre i brevet redegjøre for hvorfor dispensasjon fra plan er nødvendig og bør innvilges.

Om konsesjon, grensesnittet mellom lovverkene, planstatus og begrunnelse for å innvilge dispensasjon

Øyfjellet vindkraftverk er gitt anleggskonsesjon etter energiloven av NVE og OED, sist den 11. oktober 2018, for et vindkraftverk på inntil 400 MW med vindturbiner, to transformatorstasjoner med kraftledning og nødvendig tilhørende infrastruktur innenfor og utenfor selve konsesjonsområdet (utenfor konsesjonsområdet inngår atkomstvei med massetak, et massetak og en mellomagringsplass/riggplass ved Tveråvegen, samt nettilknytning på ca. 11,6 km til Marka transformatorstasjon i Mosjøen).

Det er i konsesjonen stilt krav om detaljplan som viser endelig utforming av vindkraftverket, og om utarbeidelse av miljø-, transport- og anleggsplan (MTA) i dialog med kommunen, grunneierrepresentanter og reindrifta. MTA og detaljplan vil bli sendt inn samlet, men oppdelt i tre deler for henholdsvis nettilknytningen, atkomstveien og vindkraftverket. MTA og detaljplan skal godkjennes av NVE før utbyggingen kan igangsettes.

Anleggskonsesjonen etter energiloven kan sies å fungere omtrent som en områderegulering etter plan- og bygningsloven (pbl.), mens teknisk detaljplan og MTA etter energiloven har mye av de samme funksjoner som detaljregulering og byggesak. NVE trår i praksis inn i kommunens sted som utbyggingsmyndighet for denne type tiltak, og det er lagt opp til dette ved en rekke unntak i plan- og bygningsloven (se også NVEs veileder 1-2016):

Den delen av vindkraftkonsesjonen som gjelder anlegg for overføring og omforming av energi, er i pbl. § 1-3 gitt et generelt unntak fra loven, med unntak av lovens kapittel 2 (kartgrunnlag) og 14 (konsekvensutredninger), jf. også energiloven § 3-1 tredje ledd som sier det samme. Dette gjelder høyspentkabler fra vindturbinene til transformatorstasjonene i vindkraftverket og kraftledningen videre til Marka i Mosjøen, med tilhørende elektrisk utrustning og bygningsmessige konstruksjoner. Disse tiltakene kan dermed bygges uavhengig av planstatus og trenger ikke byggetillatelse.

De øvrige anlegg for produksjon av energi i vindkraftkonsesjonen, dvs. vindturbinene med fundamenter og oppstillingsplasser, atkomst- og internveier, drifts- og servicebygg mv. er ikke omfattet av § 1-3 (dette framgår eksplisitt av lovkommentaren til § 1-3). De øvrige konsesjonsgitte anlegg er imidlertid unntatt fra krav om

reguleringsplan, jf. pbl. § 12-1 tredje ledd. De er også unntatt fra krav om byggetillatelse, jf. pbl. § 20-6 og byggesaksforskriften § 4-3 første ledd bokstav c. Unntaket fra krav om byggetillatelse forutsetter imidlertid at tiltakene er i tråd med plan, jf. pbl. § 1-6 andre ledd. Det er denne forutsetningen som utløser behovet for dispensasjon.

Planstatus for arealene berørt av Øyfjellet vindkraftverk framkommer av Vefsn kommunes arealdel av 15.12.2004. Konesjonsområdet på fjellet er her utlagt til ren LNF. Øvre del av atkomstveien ned til Nilslifjellet ligger også i ren LNF. Atkomstveiens nedre del, fra Nilslifjellet og ned til Tveråvegen, samt areal for utvidelse av eksisterende massetak og bruk av eksisterende grusuttak til mellomagringsplass/riggplass ligger i LNF med åpning for spredt boligbygging. [Nødvendig opprustning av selve Tveråvegen inngår i detaljregulering for Tveråvegen, vedtatt av kommunen den 20.6.2018, og er ikke tema her.]

Nedre del av atkomstveien samt arealer ved Tveråvegen berører også regional plan for Vefsna. For nærmere omtale av dette tema, herunder dialogen med kommunen, vises det til dokumentet MTA og detaljplan for atkomstveien, som bl.a. ligger på NVEs konsesjonsside for Øyfjellet. Eolus legger til grunn at forholdet til regional plan også formelt avklares gjennom kommunens dispensasjonsbehandling.

Et vindkraftverk er i plan- og bygningslovens forstand å anse som et industrianlegg og dermed i strid med LNF-formålet (som er primærnæring, naturmiljø og friluftsliv). Utbyggingen må bringes i tråd med plan for å unngå en dobbeltbehandling etter energilov og plan- og bygningslov.

Med ny plan- og bygningslov vedtatt i 2008 ble det gjort flere endringer for å fjerne dobbeltbehandling av konsesjoner etter vassdrags- og energiregelverket. I forarbeidene til ny plan- og bygningslov, Ot.prp. nr. 32 fra 2007-8, framgår det bl.a. følgende i omtalen av unntakene for tiltak med slike konsesjoner:

Der det allerede foreligger arealdel til kommuneplan eller reguleringsplaner som er til hinder for gjennomføringen av tiltaket, kan kommunen velge å sørge for nødvendig planendring, eller alternativt gi dispensasjon etter § 19-2 tredje ledd.

Departementet la også inn muligheten for at konsesjon får virkning som statlig plan i tilfeller der kommunen ikke legger til rette for tiltaket gjennom planendring eller dispensasjon, jf. pbl. § 6-4 tredje ledd.

Eolus Vind Norge AS legger på denne bakgrunn til grunn at dispensasjon fra plan er formelt nødvendig for Øyfjellet vindkraftverk, og at lovgiver har ment at slik dispensasjon skal være kurant å innvilge når konsesjonsspørsmålet er avgjort.

Omfanget av dispensasjonen

Eolus Vind Norge foreslår at dispensasjonens geografiske omfang angis omtrent som følger: Det gis en generell dispensasjon fra kommuneplanens arealdel innenfor konsesjonsområdet for Øyfjellet vindkraftverk, og fra LNF-formålet utenfor konsesjonsområdet i området ved atkomstveitraseen og for massetak og mellomagringsplass/riggplass ved Tveråvegen iht. MTA/detaljplan godkjent av NVE.

Forholdet til naboer og andre

Plan- og bygningsloven § 19-1 om dispensasjon forutsetter at naboer varsles som nevnt i § 21-3, dvs. at søker varsler naboer med en frist på minst 2 uker for merknader før søknaden sendes kommunen. Det er tidligere gjennomført nabovarsel av konsesjonssøknaden iht. krav i energiloven, og det kan trekkes paralleller mellom dette og unntaket for

nabovarsel for reguleringsplaner i § 21-3 siste ledd. For å unngå diskusjon og uklarheter om dette har Eolus Vind Norge gjennomført et nytt nabovarsel for dispensasjonssøknaden. Regionale myndigheter høres av kommunen ved mottak av søknaden.

Utbygger er opptatt av å ha et godt forhold til grunneiere og rettighetshavere, naboer, øvrig befolkning i Vefsn og til kommunen i det videre arbeidet, og vil sørge for fortsatt god informasjon ut før en anleggsstart.

Øyfjellet vindkraftverk i framtidig arealdel

Utbygger henstiller til at kommunen ved den snarlige rulleringen av arealdelen legger ut konsesjonsområdet til andre typer bebyggelse med formål vindkraftverk, slik at det stemmer med konsesjon og detaljplan.

Med hilsen

Mattias Törnkvist

Eolus Vind Norge AS

Vedlegg:

- Kart for å angi geografisk omfang
 - Oversiktskart 1
 - Oversiktskart 2