



## Venstres forslag til budsjett 2014, St. Hanshaugen bydelsutvalg

### Tallforslag

Gjeninnføre egenandel på trygghetsalarm, økt inntekt 414 000,-  
Opprette 1 50% stilling i helsetjenesten 6-19 år, samt styrke helsestasjonen, økt utgift 414 000,-  
Kutte én møteserie i Bydelsutvalget m/ komiteer, redusert utgift 67 000,-  
Økt tilskudd til Frivilligsentralen, økt utgift 67 000,-

### Verbalforslag

1. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren søke byrådet om tilskudd til å dekke ekstrautgifter i forbindelse med barnevern i sentrum. Søknaden bør synliggjøre differansen mellom tilleggsbevilgning til dette formålet og reelle utgifter de siste år.
2. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren henvende seg til Omsorgsbygg Oslo KF (OBY) for å få på plass en plan for rehabilitering og oppussing av lokalene til Marienlyst fritidsklubb (Lekern). Kostnadene bør fordeles i henhold til bydelens leiekontrakt med OBY, og eventuelle merkostnader for bydelen bør innarbeides i leieprisen over et så langt tidsrom som mulig.
3. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren sørge for at mennesker som er i kontakt med sosialtjenesten og ønsker det får bidra med frivillig arbeid gjennom eldresenteret, frivilligsentralen eller andre relevante tilbud.
4. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren på et egnet tidspunkt i løpet av 2014 promotere muligheten for å søke omsorgslønn, for eksempel på bydelens nettsider og/eller bydelssidene i lokalavisen.
5. Bydelsutvalget ber bydelsdirektøren opprette 1 100% stillinger i skolehelsetjenesten, og sikre inndekning for dette innen den vedtatte budsjetttrammen.

### Merknader

#### Generelt

Bydelsutvalgets mindretall, medlemmene fra Venstre, viser til Bydelsdirektørens budsjettforslag og Oslo kommunes budsjett for 2014, vedtatt av bystyret 11. desember 2013. Oslo kommunes budsjetttrammer er stramme som følge av blant annet økte pensjonskostnader og store investeringsbehov, særlig i skolebygg og samferdselsinfrastruktur. Oslo kommunes økonomiske situasjon preger også bydel St. Hanshaugens budsjett for 2014.

Budsjettet for Oslo kommune har tre store utgiftsposter i tillegg til investeringsbudsjettet: Skole, samferdsel og bydelene. Disse medlemmer støtter byrådets og bystyrets overordnede prioritering, hvor skolen og kollektivtilbudet i stor grad skjermes for kutt, og innser at dette har som konsekvens at bydelenes økonomiske handlingsrom reduseres. Til tross for rammereduksjonene bydelen er blitt pålagt de senere år, mener disse medlemmer at bydel St. Hanshaugen også i 2014 vil være i stand til å levere gode, lovpålagte tjenester til bydelens befolkning. Budsjettet gir også rom for å prioritere forebygging rettet mot ungdom og eldre, dog i et noe mer begrenset omfang enn disse medlemmer gjerne skulle sett.

Disse medlemmer er imidlertid av den oppfatning at Oslo kommunes økonomiske situasjon, i kombinasjon med styringssystemet det er bredt flertall i bystyret for å opprettholde, medfører en del utfordringer byrådet og bystyret bør søke å korrigere i årene som kommer. Bydelsutvalgets myndighet som folkevalgt organ med ansvar for lovpålagte oppgaver innen barnehage, pleie- og omsorgstjenester og sosialhjelp, svekkes av en manglende mulighet til å påvirke egne budsjetttrammer. Bydelens mulighet til å regulere egne inntekter er begrenset til enkelte egenandeler og utleie av gategrunn. Dette utgjør i beste fall promiller av bydelens samlede budsjetttramme. Byrådet bør søke å øke bydelens handlingsrom ved blant annet å delegere ikke-lovpålagte oppgaver fra sentrale etater til bydelene, og la den sentrale besparelsen komme bydelene til gode.

### **Effektivisering og kriteriesystemet**

Disse medlemmer viser til at det siden den siste bydelsreformen har skjedd en betydelig effektivisering og omorganisering av bydelens tjenestetilbud, men at det er forskjeller bydelene imellom når det gjelder hvordan og i hvor stor grad man har tatt ut effektiviseringspotensialet i denne perioden. Slike lokale tilpasninger er noe av hensikten med bydelssystemet, men kan gi skjev effekt ettersom bystyret ikke tildeler midler til hver enkelt bydel direkte, men gjennom kriteriesystemet. Dette medfører at bydelene pålegges det samme effektiviseringsuttaket, uavhengig av hvor mye av potentialet som allerede er tatt ut tidligere år. Disse medlemmer mener effektiviseringen som har pågått i bydelene i hovedsak har vært til det gode, og har sikret bedre utnyttelse av fellesskapets midler. Disse medlemmer vil likevel oppfordre byrådet til å vurdere om effektiviseringspotensialet i kommende år vil være større i de største sentrale etatene enn i bydelene.

Disse medlemmer er kjent med at det pågår en evaluering av kriteriesettet for tildelinger til bydelene, og ber byrådet gi bydelene mulighet til å avgi høringsuttalelse eller på annen måte komme med innspill til dette arbeidet. Byrådet bør ved oppdatering av kriteriesystemet særlig søke å rette opp det forhold at bydelene i indre by har flere utfordringer som i utgangspunktet ikke fanges fullstendig opp av kriteriene. For bydel St. Hanshaugens del er det av spesiell betydning at kompensasjonen for bydelens sentrumsansvar, primært innen barnevern, i større grad reflekterer de reelle kostnadene bydelen har i forbindelse med dette ansvaret. Det vil også være grunn til å se nærmere på om kriteriesystemet i tilstrekkelig grad fanger opp mennesker under 67 år med behov for pleie- og omsorgstjenester.

### **Kjøp av sykehjemsplasser**

Bydelens og bydelsutvalgets handlingsrom reduseres ytterligere av at muligheten for å påvirke kostnadene til tjenesteproduksjon i flere tilfeller ligger andre steder enn i bydelen. Dette gjelder særlig sykehjemsplasser. Noe av hensikten med å ha en variasjon av kommunale, private og ideelt drevne sykehjem faller bort når enhetsprisen bydelen betaler Sykehjemsetaten uansett er den samme. Disse medlemmer mener det er bra at Oslo kommune har et variert sykehjemstilbud av hensyn til beboerens valgfrihet, men mener erfaringene fra kommunens satsning på Omsorg+ tilsier at bydelene med fordel kunne blitt gitt et større ansvar også for produksjonen av plassene. Planleggingen og dimensjoneringen av tilbudet for byen sett under ett bør etter disse medlemmers syn også i fremtiden ligge sentralt, men det er et stort behov for bedre koordinering mellom bydelene og Sykehjemsetaten, for å sikre den nødvendige fleksibiliteten i tilbudet og bedre økonomistyring.

### **Leie av barnehagebygg**

Eiendomsforvaltning er et annet eksempel på at kommunen har gjennomført sentralisering med både positive og negative konsekvenser. Det at at bydelen leier barnehager av det kommunale foretaket Omsorgsbygg har gjort vedlikeholdet og forvaltningen av denne bygningsmassen mer forutsigbar, spesielt etter at byrådet i 2012 tilførte Omsorgsbygg 600 millioner over fire år til barnehagevedlikehold. Bydelens mulighet til å prioritere ekstra vedlikehold av barnehager begrenses

imidlertid ikke bare av budsjetttrammene, men også av Omsorgsbyggs kapasitet til å foreta vedlikehold som betales av bydelen gjennom leieprisen. Byrådet bør søke å styrke samarbeidet mellom Omsorgsbygg og bydelene, og på sikt vurdere å åpne for at bydeler som ønsker det selv kan få ansvaret for å forvalte barnehagebygg. Dimensjoneringen og utbyggingen av barnehagekapasitet for byen sett under ett bør etter disse medlemmers syn fremdeles ligge sentralt.

### **Skolehelsetjenesten**

Skolehelsetjenesten er en av bydelens viktigste forebyggende oppgaver. Disse medlemmer er glade for at byrådet og bystyret styrker skolehelsetjenesten med 21 millioner i budsjettet for 2014, men understreker at dette er en forholdsvis liten sum når den skal fordeles på 15 bydeler. Skolene i bydel St. Hanshaugen har en betydelig andel elever som er bosatt i andre bydeler, noe som medfører at kriteriesystemet ikke fullt ut kompensere for økningen i behovet for slike tjenester i bydelen. Disse medlemmer vil oppfordre byrådet og bystyret til å videreføre og styrke satsningen på skolehelsetjenesten i årene som kommer, og i større grad kompensere bydelene basert på elevtallet i den enkelte bydel fremfor befolkningsgrunlaget.

### **Bydelsdirektørens budsjettforslag**

Disse medlemmer mener bydelsdirektørens har levert et budsjettforslag med en ansvarlig og god prioritering av midlene bydelen har til rådighet, og foreslår kun mindre endringer til dette. Disse medlemmer mener det i flere år har vært gjort mye godt arbeid av bydelens administrasjon og ansatte, noe som har gjort det mulig å håndtere reduserte budsjetttrammer uten dramatiske konsekvenser. Særlig har hjemmetjenestens satsning på forebygging og fokus på hjelp til egenmestring av hverdagen for mennesker med fysiske plager bidratt til å senke behovet for sykehjems plasser. Dette utgjør store besparelser for bydelen. Disse medlemmer mener det er et selvstendig mål at eldre skal kunne bo hjemme så lenge som mulig, og er svært tilfreds med bydelens gode resultater på dette området. Videre er disse medlemmer glade for at bydelsdirektøren foreslår en betydelig styrking av bydelens arbeid med å sikre mennesker med psykiske lidelser og rusproblematikk et tilpasset boligtilbud og tilrettelagt oppfølging, herunder opprettelse av et FACT-team.

Bydelsdirektøren foreslår en omfattende omorganisering av bydelens arbeid med barnehagebarn med spesielle tilretteleggingsbehov, som også innebærer en betydelig reduksjon i midlertidige stillinger. Disse medlemmer støtter den foreslåtte omorganiseringen, og forutsetter at administrasjonen og barnehagene vil sørge for at disse barna får det tilbudet de har behov for og krav på også etter at mye av dette arbeidet flyttes fra pedagogisk fagsenter til den enkelte barnehage. Disse medlemmer ber bydelsdirektøren orientere bydelsutvalget om erfaringene fra omleggingen på et egnet tidspunkt i 2014.

### **Økonomiplanen**

Disse medlemmer viser til bydelsdirektørens omtale av økonomiplanen for bydelen, som innebærer store rammereduksjoner i årene som kommer. Disse medlemmer vil uttrykke en viss bekymring over omfanget av de varslede rammekuttene. Bydelen har et begrenset gjenstående effektiviseringspotensial etter flere år med omfattende effektivisering, herunder en stor reduksjon i administrativt ansatte få år tilbake. Rammekutt vil derfor medføre endring og/eller reduksjon i bydelens tjenestetilbud på sikt. Disse medlemmer viser til tiltredelseserklæringen til regjeringen Solberg, hvor det gis tydelige signaler om endringer i skattesystemet som vil være til fordel for Oslo kommune. Disse medlemmer forventer at regjeringen følger opp disse signalene allerede i kommuneproposisjonen for 2015, slik at behovet for rammekutt i bydelene reduseres. Disse medlemmer ber bydelsdirektøren fortsette å prioritere tett oppfølging av bydelens økonomi, samt å orientere bydelsutvalget og byrådsavdeling for eldre og sosiale tjenester om eventuelle endringer i kostnadsbildet eller underliggende forutsetninger fortløpende.