



Re kommune

JournalpostID 09/873

Saksbehandler:
Trond Wifstad, telefon: 33 06 15 17
Rådmannen

Interkommunalt samarbeid Hof, Holmestrand og Re

Utvalg	Møtedato	Saksnummer
Administrasjonsutvalget	03.02.2009	002/09
Formannskapet	03.02.2009	004/09
Kommunestyret	10.02.2009	004/09

Rådmannens innstilling

Administrasjonsutvalget innbyr kommunestyret til å fatte slikt

VEDTAK:

1. Kommunestyret vedtar at det etableres samarbeidsprosjekt mellom kommunene Hof, Holmestrand og Re (3K) med sikte på økt kvalitet på tjenestene og bedre ressursutnyttelse. Alle kommunens tjenesteområder vurderes i dette prosjektet. Arbeidet legges opp i tråd med saksframstillingen.
2. Kommunestyret/bystyret orienteres om ulike samarbeid som igangsettes. Dersom samarbeid forutsetter budsjettendringer eller opprettelse av felles kontorer/tjenester forelegges saken kommunestyrene/bystyret for godkjenning.
3. Formannskapene i de tre kommunene opprettes som referansegruppe

03.02.2009 Administrasjonsutvalget

Møtebehandling:

Votering:

Rådmannens innstilling enst. vedtatt.

ADM-002/09 Vedtak:

Administrasjonsutvalget innbyr kommunestyret til å fatte slikt

VEDTAK:

1. *Kommunestyret vedtar at det etableres samarbeidsprosjekt mellom kommunene Hof, Holmestrand og Re (3K) med sikte på økt kvalitet på tjenestene og bedre ressursutnyttelse. Alle kommunens tjenesteområder vurderes i dette prosjektet. Arbeidet legges opp i tråd med saksframstillingen.*
2. *Kommunestyret/bystyret orienteres om ulike samarbeid som igangsettes. Dersom samarbeid forutsetter budsjettendringer eller opprettelse av felles kontorer/tjenester forelegges saken kommunestyrene/bystyret for godkjenning.*
3. *Formannskapene i de tre kommunene opprettes som referansegruppe*

03.02.2009 Administrasjonsutvalget

Møtebehandling:

Votering:

Rådmannens innstilling enst. vedtatt.

ADM-002/09 Vedtak:

Administrasjonsutvalget innbyr kommunestyret til å fatte slikt

VEDTAK:

4. *Kommunestyret vedtar at det etableres samarbeidsprosjekt mellom kommunene Hof, Holmestrand og Re (3K) med sikte på økt kvalitet på tjenestene og bedre ressursutnyttelse. Alle kommunens tjenesteområder vurderes i dette prosjektet. Arbeidet legges opp i tråd med saksframstillingen.*
5. *Kommunestyret/bystyret orienteres om ulike samarbeid som igangsettes. Dersom samarbeid forutsetter budsjettendringer eller opprettelse av felles kontorer/tjenester forelegges saken kommunestyrene/bystyret for godkjenning.*
6. *Formannskapene i de tre kommunene opprettes som referansegruppe*

03.02.2009 Formannskapet

Møtebehandling:

Ordfører Thorvald Hillestad foreslo at saken trekkes fra behandling i formannskapet.

Votering:

Ordførers forslag enst. vedtatt.

FSK-004/09 Vedtak:

Saken trekkes fra behandling i formannskapet.

10.02.2009 Kommunestyret

Møtebehandling:

Gerd Eva Holtung, V la fram følgende forslag:

Re kommune ønsker å utsette vedtak om interkommunalt samarbeid med Holmestrand og Hof (3k). Vi vil klargjøre målene tydeligere og utrede samarbeid med andre kommuner som for eksempel Andebu og Stokke før vedtak tas. Før et så omfattende samarbeid med andre kommuner iverksettes må følgende punkter utredes:

- Et samarbeid må ikke svekke det lokale selvstyre, men styrke tjenestenivået overfor våre innbyggere
- Samarbeidet må ivareta våre ansattes rettigheter på en tilfredsstillende måte
- Kommunestyret opprettes som referansegruppe og kartlegging av mål for ressursutnyttelse og ev kommunesammenslåing utredes.

Votering:

Administrasjonsutvalgets innstilling ble satt opp mot Holtungs forslag. Administrasjonsutvalgets innstilling vedtatt med 23 mot 2 (SV, V) stemmer.

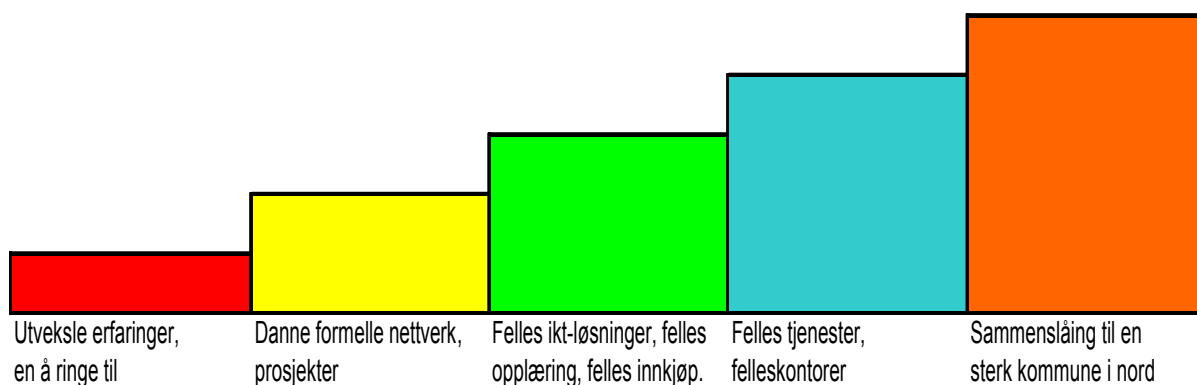
KST-004/09 Vedtak:

1. *Kommunestyret vedtar at det etableres samarbeidsprosjekt mellom kommunene Hof, Holmestrand og Re (3K) med sikte på økt kvalitet på tjenestene og bedre ressursutnyttelse. Alle kommunens tjenesteområder vurderes i dette prosjektet. Arbeidet legges opp i tråd med saksframstillingen.*
2. *Kommunestyret/bystyret orienteres om ulike samarbeid som igangsettes. Dersom samarbeid forutsetter budsjettendringer eller opprettelse av felles kontorer/tjenester forelegges saken kommunestyrene/bystyret for godkjenning.*
3. *Formannskapene i de tre kommunene opprettes som referansegruppe*

Faktaopplysninger

Kommune har i dag et formalisert interkommunalt samarbeid på en rekke områder.

Samarbeid kan være på mange nivå. Fra uformelle fagnettverk til etablering av fellestjenester gjennom vertskommunemodell og/eller felleseide selskap til det siste skrittet; en sammenslåing.



Det har vært avholdt flere møter mellom rådmennene i de tre kommunene for å se på mulige samarbeidsområder. Følgende prosess har vært avholdt/er planlagt i tillegg:

- 28. oktober 2008: Felles ledermøte
- 24. november 2008: Møte med Fylkesmannen v/Petter Lodden og Bjørn Strandli og de 3 rådmennene.
- 10. desember 2008: Møte for alle hovedtillitsvalgte
- 15. februar 2009: Frist for tilbakemelding fra virksomhetene/fagområdene på aktuell samarbeidsområder
- 04. mars 2009: Møte med alle tillitsvalgte
- 05. mars 2009: Felles ledermøte
- 5. mai 2009: Felles kurs for alle kommuner i offentleglova, taushetsregler og anbudsregler

Vurdering og analyse

Samlet utgjør disse tre kommunene ca. 21500 innbyggere, og over 20 % av Vestfolds areal. Økonomisk rår kommunene over 1,1 mrd. kr. I tillegg har kommunene en stor ressurs i ca. 1400 årsverk. Kommunene har felles grenser og utgjør et naturlig geografisk område.

Både Hof, Holmestrand og Re må anses å være veldrevne kommuner med et bredt og godt tjenestetilbud, som det er behov for å opprettholde og videreutvikle i framtida. Alle tre kommunene har i dag fagområder som er små og sårbare. Alle opplever i større og større grad at det er vanskelig å rekruttere kompetent arbeidskraft innenfor flere ulike fagområder.

Ved utstrakt samarbeid kan vi

- påvirke egen utvikling og framtid i størst mulig grad
- sikre kvalitative gode tjenester til innbyggerne nå og i fremtiden

Ett eksempel er innen barnevern der kommunene allerede er i gang med utredningsarbeid om utvidet samarbeid.

Ved å utnytte mulighetene i et utvidet samarbeid vil vi kunne

- være forberedt til å møte nye og endrede krav fra staten, dersom det skulle komme endrede forutsetninger for kommunesektoren, for eksempel endringer i kommunestrukturen
- ha større sjanse for å tiltrekke oss kompetent og konkurranseutsatt arbeidskraft
- ha større sjanse til å hente ut en økonomisk gevinst

Suksessfaktorer:

I et utvidet interkommunalt samarbeid vil det være mange utfordringer. Noen av de viktigste suksessfaktorene anses å være:

- ikke å skape "vinner- og taperkommuner" i samarbeidet men søke å finne "vinn-vinn-vinn" situasjoner.
- at det ikke bare er problemområdene ("døde sild") kommunene legger i potten
- å ta hensyn til de tre kommuners nærhet, identitet og den opplevde tilhørighet
- lokal forankring, bred av involvering medarbeidere, ledere, politikere og innbyggere
- peke ut noen prosjekter tidlig hvor effekten kan tas ut mens andre fagområder utredes ytterligere
- forpliktelse i den enkelte kommune
- at de ansattes rettigheter ivaretas i tråd med gjeldende lov og avtaleverk. Dette innebærer bl.a. at ingen kan sies opp som følge av samarbeidet.

Mulige samarbeidsområder:

Med bakgrunn i de møtene som til nå har vært avholdt har deltakerne spilt inn en rekke aktuelle områder. Som det framgår av nedenstående liste er mulighetene mange (ikke uttømmende liste).

- Skatt
- Sensitiv driftssentral
- Kommuneoverlege
- Landbruk og næring
- Eiendomsdrift
- Kart, oppmåling
- Plan og regulering
- Byggesak
- Dagsenter
- Rus/psykiatri
- Arbeidstrening
- Pedagogisk senter
- Lønningskontor
- Avlastningsboliger
- Personal
- Turisme
- Beredskap

- Kirke
- Voksenopplæring
- Barnehageopptak i grenseområder
- Kulturskole
- Jordmortjeneste
- Barnevern
- PPT
- Arbeid m flyktninger og innvandrere
- Utviklingsoppgaver i skole og barnehage
- Trygge lokalsamfunn/SLT
- Tilsyn barnehager
- Miljø og klimaarbeid
- Godkjenning av nye barnehager
- Fysio/ergoterapi tjenester
- Hjemmetjeneste i grenseområder
- Forsterket enhet barnetrinn/uskole
- VAR

Videre arbeid/framdrift:

Ved å gjøre samarbeid mellom Hof, Holmestrand og Re til et prosjekt vil det etter rådmannens oppfatning være naturlig at formannskapene i de tre kommunene avholder felles møte før sommeren for å:

- Avklare forventninger og rammer for et fremtidig utvidet samarbeid mellom de tre kommunene
- Øke den generelle kunnskapen om og mellom de tre kommunene
- Videre arbeid

Den administrative ledelsen (rådmennenes ledergrupper) bør forberede det felles formannskapsmøtet for å kunne presentere for formannskapene:

- konkrete samarbeidsområder
- fremdriftsplan for den videre prosessen
- forslag til organisering

Organisering:

Rådmennene forslår at samarbeidsprosjektet organiseres slik:

Politisk:

Referansegruppe: Formannskapene
Arbeidsoppgave: Være informert /oppdatert på utviklingen i samarbeidet
Gi politiske signaler til samarbeidet
Møtes 2 g/år

Administrativt:

Styringsgruppe: Rådmennene
Arbeidsoppgave: Koordinere arbeidet
Skaffe til veie tilstrekkelige ressurser
Nedsette egne prosjektgrupper
Samarbeid og informasjon med tillitsvalgte

Prosjektgruppe: Nedsettes av styringsgruppa for hvert enkelt område
Tillitsvalgte deltar i prosjektgruppene

Forholdet til andre interkommunale samarbeid:

Etablering av 3K-samarbeidet medfører behov for å avklare noen prinsipielle spørsmål

Skal kommunene nå bare skal satse på samarbeid mellom disse tre kommunene?

Skal samarbeidsavtaler hvor andre kommuner inngår avvikles for å etablere nye 3K-avtaler?

Rådmennene ser ingen grunn til å avslutte andre samarbeid som fungerer og der dette er naturlig.

Etablering av felles 3K-prosjekter vil allikevel måtte avklare behovet for å fortsette eksisterende samarbeid med deltakere utover Hof, Holmestrand og Re.

Økonomiske konsekvenser

Det antas at samarbeidet vil kunne gi økonomiske besparelser, evt. mulighet for kvalitetsheving å se på interkommunale samarbeidsprosjekter. På noen områder vil det sannsynligvis kunne oppnås en mer hensiktsmessig tjenesteproduksjon enn i dag. Spesielt på områder som ikke må være lokalisert nært publikum kan samlokalisering føre til reduserte kostnader og bedre fagmiljø. Men det er viktig å understreke at dette først kan dokumenteres gjennom en utredning.

En effektiviseringsgevinst av samarbeidet kan også hentes ut ved

- at kommunene samlet vil løse oppgaver som i dag er mangelfulle eller ikke blir utført
- at kommunene samlet slipper å øke ressursinnsatsen for å løse framtidige oppgaver, møte nye krav om tjenester

Det videre arbeidet krever ekstra innsats og ressurser. Fylkesmannen er derfor allerede informert om at dette spørsmålet utredes og at det vil bli søkt om skjønnsmidler under forutsetning av at de tre kommunestyrene ønsker å gjennomføre et samarbeidsprosjekt.

Avslutning:

Det har vært en meget positiv stemning i de møtene som har vært mellom de tre kommunene til nå. Det vil være avgjørende å skape entusiasme omkring de områdene som blir plukket ut.

For ansatte vil samarbeide kunne medføre endringer i arbeidsrutiner, endring i bruk av verktøy eller endringer i fysisk arbeidssted.

For innbyggerne er det viktigste at kommunen nå og i framtida er i stand til å levere kvalitativt gode tjenester. På enkelte områder kan konsekvensene av samarbeidet bli at henvendelser må gå til et annet sted enn i dag. Forhold som oppveier dette er den teknologiske utvikling med stadig flere muligheter for elektroniske løsninger, og de korte avstandene som tross alt er mellom kommunene.

Målet er ikke kommunesammenslåing, men et ønske om å utnytte våre ressurser på en bedre måte.

Saksutredningen er utarbeidet i fellesskap av de tre rådmennene.

Re, 19. januar 2009

Trond Wifstad
rådmann